



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И
НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

пр. Ломоносова, д. 206, г. Архангельск, 163000
телефон/факс (8182) 65-23-55
E-mail: ru29@minjust.gov.ru

21.06.2023

№ 29/02 - 3054

На №

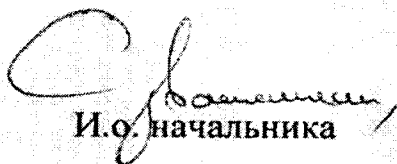
от

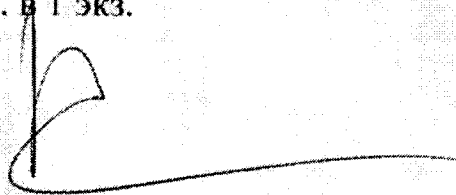
О направлении информации

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) направляет информацию о деятельности Управления за 2022 год, заслушивание которой запланировано на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва 28.06.2023.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.


И.о. начальника



А.З. Кокин

С.С. Хузиахметова
65-93-51 (доб.801)

Архангельское областное
Собрание депутатов
21.06.2023
№ 02-13/94

Информация о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2022 год

Основными задачами Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26 (далее – Положение), являются:

1) обеспечение единства правового пространства Российской Федерации на территории Архангельской области;

2) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) осуществление деятельности в сфере государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций;

4) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

С учетом возложенных полномочий и приоритетных задач Управлением в 2022 году проделана следующая работа.

I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ПРАВОВОГО ПРОСТРАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти Архангельской области.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления в сфере обеспечения единства правового пространства является участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти Архангельской области в формах подготовки заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов.

В 2022 году Управлением рассмотрен 171 (167 – здесь и далее показатели за 2021 год) проект нормативных правовых актов Архангельской области.

В особую категорию законопроектов, которые были рассмотрены Управлением, можно отнести проекты поправок в Устав Архангельской области и другие законы Архангельской области в сфере государственного устройства, что связано с реализацией Федерального закона от 21.12.2021

№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ), который раскрывает понятие «публичная власть» и определяет основы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Стоит отметить, что Минюстом России была разработана «Дорожная карта» по приведению нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ, одним из этапов реализации которой являлось формирование перечня нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежащих приведению в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ, как территориальными органами Минюста России, так и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минюстом России на Управление была возложена обязанность по осуществлению контроля за приведением нормативных правовых актов Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ.

Во взаимодействии с органами государственной власти Архангельской области указанная «Дорожная карта» была успешно реализована до 01.01.2023 и необходимые изменения в части реализации правовых норм Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ внесены в нормативные правовые акты Архангельской области.

Также Управлением рассматривались проекты законов в сфере местного самоуправления, бюджета, здравоохранения и социальной политики и образования.

Из 171 (167) рассмотренных проектов нормативных правовых актов Архангельской области Управлением были подготовлены заключения с замечаниями и предложениями в отношении 8 (5) нормативных правовых актов Архангельской области (5% от общего числа рассмотренных проектов), которые большей частью учтены Архангельским областным Собранием депутатов.

Ведение федерального регистра нормативных правовых актов Архангельской области.

В 2022 году в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации внесено 2873 (1770) нормативных правовых акта Архангельской области.

Общее число нормативных правовых актов, содержащихся в федеральном регистре Архангельской области, составило 29816 (26943), включая 13811 (11668) действующих нормативных правовых актов Архангельской области.

Официальным источником раскрытия информации для федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации является введенный в эксплуатацию Минюстом России в 2017 году в сети «Интернет» ПРАВОВОЙ ПОРТАЛ МИНЮСТА РОССИИ «НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>), успешно функционирующий и по настоящее время и определенный в качестве официального источника текстов нормативных правовых актов, включенных в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

На правовом портале обеспечивается свободный, бесплатный, круглосуточный доступ к нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в актуальном и систематизированном виде.

Кроме того, на правовом портале представлены сведения, содержащиеся в:

1) государственном реестре муниципальных образований Российской Федерации;

2) государственном реестре уставов муниципальных образований Российской Федерации;

3) государственном реестре соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

4) государственном реестре соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче части своих полномочий.

Правовой портал активно используется органами государственной власти и органами местного самоуправления при реализации возложенных на них задач и функций, а также гражданами и организациями для получения актуальной и достоверной информации о действующих в Российской Федерации нормативных правовых актах.

Проведение правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов Архангельской области.

На правовую экспертизу в 2022 поступило 3415 (2103) нормативных правовых актов Архангельской области.

Все поступившие в Управление на правовую экспертизу нормативные правовые акты Архангельской области представлены органами государственной власти Архангельской области с соблюдением установленного срока.

В рамках указанной работы обеспечено проведение правовой экспертизы 3246 (2281) нормативных правовых актов Архангельской области.

По итогам проведенной правовой экспертизы Управлением подготовлено 10 (3) экспертных заключений о несоответствии нормативных правовых актов Архангельской области федеральному законодательству (0,3% от общего числа проведенных правовых экспертиз).

По результатам первичной и повторной правовых экспертиз в 2022 году приведено в соответствие с федеральным законодательством 9 (8) нормативных правовых актов Архангельской области, о несоответствии которых указывалось в экспертных заключениях Управления, в том числе в 2021 году.

При внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации проводится и антикоррупционная экспертиза, позволяющая выявлять положения, способствующие проявлению коррупции.

Управлением в 2022 году правовые нормы, способствующие проявлению коррупции, выявлены в 7 (2) нормативных правовых актах Архангельской области (0,2% от общего числа проведенных правовых экспертиз), меры по исключению данных факторов органами государственной власти Архангельской области приняты и в настоящее время все выявленные в 2022 году коррупциогенные факторы исключены.

В сфере обеспечения основ правового и социального государства заслуживает отдельного внимания инициатива Минюста России по формированию перечней региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки, предоставляемых в настоящее время военнослужащим и членам их семей, а также нормативных правовых актов, которыми они утверждены. По поручению Минюста России Управлением во взаимодействии с органами государственной власти Архангельской области сформированы и ежеквартально актуализируются перечни региональных и муниципальных льгот и мер социальной поддержки для военнослужащих и членов их семей, предоставляемых в настоящее время на территории Архангельской области.

Указанные перечни размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет», а также направлены всем участникам государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи Архангельской области.

Ещё одним определяющим направлением деятельности Управления в сфере обеспечения единства правового пространства является государственная регистрация уставов муниципальных образований Архангельской области.

В условиях постоянной модернизации законодательства Российской Федерации и продолжения реформирования системы местного

самоуправления для российской действительности по-прежнему являются актуальными вопросы обеспечения соответствия главного документа каждого муниципального образования – устава муниципального образования федеральному и региональному законодательству.

Государственную регистрацию уставов муниципальных образований Управление реализует в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

В 2022 году рассмотрено 213 (208) пакетов документов о государственной регистрации решений о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований Архангельской области, по итогам приняты решения о регистрации 168 (169) пакетов документов, 45 (36) пакетов документов возвращены главе муниципального образования, заключения об отказе в государственной регистрации решений о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований Архангельской области в 2022 году отсутствуют (3).

В отчетном периоде коррупциогенные факторы в решениях о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований Архангельской области не выявлены.

В рамках реализации заключённых соглашений в сфере юстиции с Архангельским областным Собранием депутатов и прокуратурой Архангельской области Управлением в 2022 году проделана важная работа в части оказания методической помощи органам местного самоуправления по приведению уставов муниципальных образований Архангельской области в соответствие с федеральным законодательством.

Управлением на постоянной основе готовились обзоры изменений федерального и регионального законодательства, влекущих необходимость внесения изменений в уставы муниципальных образований Архангельской области, дважды принято участие в работе Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов, в тесном взаимодействии с прокуратурой Архангельской области в 2022 году продолжена практика предварительной экспертизы проектов уставов муниципальных образований Архангельской области и решений о внесении изменений в них.

Все это поспособствовало совершенствованию взаимодействия Управления с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и впервые с 2015 года Управлением в 2022 году не принято ни одного решения об отказе в государственной регистрации муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Архангельской области.

В 2022 году Управлением зарегистрированы уставы 5 из 7 муниципальных округов, созданных на территории Архангельской области в 2022 году (Мезенского, Шенкурского, Холмогорского, Няндомского, Котласского).

Началом таких масштабных преобразований послужило принятие Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым внесены комплексные изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе в части закрепления нового типа муниципального образования-муниципального округа.

Органы местного самоуправления созданных муниципальных округов активно взаимодействовали с Управлением в процессе разработки проектов уставов.

Проект представленных на государственную регистрацию уставов муниципальных округов направлялись в Управление для проведения предварительной правовой экспертизы. По результатам проведения правовой экспертизы Управлением были подготовлены рекомендации по доработке проектов уставов, которые учтены органами местного самоуправления муниципальных округов при принятии уставов.

Нельзя не упомянуть законодательную новеллу 2021 года, которой являются комплексные изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

С учетом данных изменений с середины 2021 года документы на государственную регистрацию уставов муниципальных образований могут направляться в Управление в электронном виде в порядке и форматах, определяемых Министерством юстиции Российской Федерации.

В 2022 году на государственную регистрацию в Управление органами местного самоуправления Архангельской области представлено 4 пакета документов в электронном виде, что составляет 1,9% от общего числа рассмотренных пакетов документов, представленных на государственную регистрацию в Управление.

Следует отметить, что невысокий показатель направления органами местного самоуправления Архангельской области документов на государственную регистрацию в электронном виде в настоящее время связан с преобразованиями муниципальных районов Архангельской области в муниципальные округа.

Таким образом, большое количество преобразуемых муниципальных образований находятся в переходном периоде, в связи с чем, внесение изменений в уставы муниципальных образований и направление

документов на государственную регистрацию, в том числе в электронном виде, в Управление ими не реализуется.

По завершении преобразований по созданию муниципальных округов Управлением ожидается увеличение количества документов, направленных на государственную регистрацию в электронном виде органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных округов.

Положительной практикой направления в Управление на государственную регистрацию решений о внесении изменений в уставы муниципальных образований в 2022 году отметились Каргопольский муниципальный округ, город Архангельск и город Коряжма.

Резюмируя вышесказанное, необходимо отметить, что работа органов законодательной и исполнительной власти Архангельской области по вопросу приведения регионального законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством организована на высоком уровне, высококачественно можно оценить и работу органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере муниципального нормотворчества.

Кроме того, необходимо подчеркнуть и эффективность взаимодействия Управления с органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также с иными заинтересованными структурами Архангельской области в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации на территории Архангельской области, что способствует благоприятной динамике в вопросе единства и целостности конституционно-правовой системы Российской Федерации.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ И КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Организация работы в сфере деятельности некоммерческих организаций.

Полномочия Управления в отношении НКО заключаются:

во-первых, - в регистрации НКО. Это государственная услуга, предполагающая проведение экспертизы учредительных документов и изменений в них.

и, во-вторых, - в осуществлении государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности НКО требованиям Конституции и федерального законодательства.

Указанная сфера деятельности характеризуется следующими показателями.

По состоянию на 31.12.2022 в Архангельской области осуществляли деятельность 1524 некоммерческих организации, из них:

- 276 спортивных организаций и содействующих развитию физкультуры и спорта;
- 217 религиозных организаций;
- 150 профессиональных союзов;
- 129 объединений социальной сферы, оказания помощи, благотворительные организации;
- 86 объединений в сфере культуры;
- 146 профессиональных и предпринимательских объединений;
- 103 организации по реализации общественно-полезных инициатив и реализующих программы по развитию Архангельской области;
- 98 объединений в сфере образования;
- 47 организаций пенсионеров, ветеранов;
- 39 патриотических организаций, включая казачьи общества;
- 36 объединений инвалидов;
- 36 экологических организаций, организаций по защите животных, клубов;
- 33 организации развития муниципалитетов, ТОСы;
- 31 объединение в сфере детства и молодежи;
- 25 объединений национальной сферы;
- 25 правозащитных организаций, включая защиту прав потребителей;
- 19 региональных отделений политических партий;
- 16 объединений в сфере пожарной охраны;
- 12 объединений в сфере туризма.

На территории Архангельской области осуществляют деятельность 7 религиозных групп: Христиане веры евангельской, Сознание Кришны (вайшнавиты), Русская православная старообрядческая Церковь, Христианство (г. Архангельск и г. Новодвинск).

Организация работы в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций.

В Управление в 2022 году поступило на рассмотрение 382 заявления о совершении различных регистрационных действий в отношении некоммерческих организаций.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений принято:

- 304 решения о государственной регистрации;
- 13 решений об отказе в государственной регистрации;
- 52 материала возвращены заявителям на основании их письменных заявлений;
- 13 пакетов документов на конец года находились на рассмотрении.

Процент отказов в государственной регистрации составляет 3,5 %.

Необходимо отметить, что Управление стремится к расширению практики использования электронных сервисов. Документы для прохождения регистрации или ежегодный отчет о деятельности НКО сегодня могут быть поданы через Единый портал государственных услуг, либо через портал Минюста России. О такой возможности представители НКО регулярно информируются нами через СМИ, либо на личных встречах в форме семинаров, круглых столов.

Есть определенный результат такой работы. В прошлом году 92 заявления поступило в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг, что составило более 24 % от общего количества поступивших заявлений.

В 2022 году в ведомственный реестр зарегистрированных некоммерческих организаций Управления внесены сведения о 78 некоммерческих организациях, зарегистрированных на территории Архангельской области, в том числе:

- 33 общественных объединения;
- 45 иных некоммерческих организаций.

По сферам деятельности:

- 18 спортивных организаций;
- 16 организаций поддержки различных инициатив;
- 10 организаций оказания помощи, в т.ч. 4 благотворительные организации;

- 7 профессиональных организаций;

- 6 организаций в сфере туризма;

- 5 патриотических организаций;

- 5 организаций в сфере культуры;

- 3 организации пожарной охраны;

- 2 национальные организации;

- 2 казачьих общества;

- 2 образовательные организации;

- 1 детская организация;

- 1 организация по уходу за животными.

Вместе с тем, в 2022 году на территории Архангельской области свою деятельность прекратили 129 некоммерческих организаций:

- 27 после принятия руководящим органом решения о ликвидации;

- 77 по решению суда:

- 41 общественное объединение;

- 2 региональных отделения политических партий;

- 34 некоммерческих организации;

- 25 на основании решения налогового органа по статье 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной

регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Управлением ведется также реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг.

В настоящее время в указанном реестре содержатся сведения о 7 некоммерческих организациях, из них в 2022 году признаны исполнителями общественно полезных услуг и включены в данный реестр 3 некоммерческих организации.

Фактов регистрации некоммерческих организаций, преследующих экстремистские цели, Управлением не выявлено.

В декабре прошлого года вступил в силу разработанный Минюстом России Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Закон не только систематизировал существующую правовую базу, формирующую статус иностранного агента, определил само понятие «находящийся под иностранным влиянием», не ограничивая его лишь только финансированием, но и фактически установил систему контроля за деятельностью иностранных агентов в качестве отдельного вида государственного контроля.

Также указанным законом установлены важные ограничения в части влияния на детей: иноагентам запрещено осуществлять преподавательскую, просветительскую и воспитательную деятельность в отношении несовершеннолетних, производить для них информационную продукцию.

Установлены запреты на получение государственной финансовой поддержки, на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы, участие в избирательных процессах и т.д.

Некоммерческие организации юридические лица, физические лица, выполняющие функции иностранного агента, на территории Архангельской области в 2022 году не выявлялись. Вместе с тем, в 2022 году в реестр иностранных агентов внесено одно общественное объединение, действующее на территории Архангельской области, и не имеющего статуса юридического лица.

Организация работы в сфере осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций.

Управлением особое внимание уделяется контролю за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе получающих финансирование из иностранных источников, на предмет соблюдения ими уставных целей и законодательства Российской Федерации (12 некоммерческих организаций, действующих на территории

Архангельской области в 2022 году получали иностранное финансирование).

Управлением принято участие в 16 мероприятиях проводимых некоммерческими организациями, нарушений законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий не выявлено.

На официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации (<http://unro.minjust.ru/>) размещен Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций, предназначенный для содействия НКО в осуществлении деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также для:

- оформления отчетов некоммерческих организаций в электронном виде и их публикации в сети Интернет;
- доступа и ознакомления с отчетами некоммерческих организаций, представленных в Минюст России в электронном виде и опубликованных в сети Интернет на сайте Минюста России;
- поиска информации о зарегистрированных некоммерческих организациях в автоматическом режиме.

Кроме того, Управлением разработано электронное приложение «Помощник по составлению отчетности», которое размещено на официальном сайте в сети «Интернет» (<https://to29.minjust.gov.ru/>) и значительно упрощает заполнение отчетных документов для некоммерческих организаций.

В результате развития цифровых сервисов удалось добиться заметных сдвигов в представлении отчетности. Сегодня 2/3 всех отчетов НКО Управление получает в электронном формате. Это позволяет значительно сократить временные и ресурсные затраты. Поэтому Управление продолжает работать в данном направлении. И заинтересовано в получении обратной связи от НКО относительно комфортности взаимодействия с Управлением; также как и заинтересовано в получении предложений, касающихся дальнейшего совершенствования наших цифровых сервисов, и в целом организации работы.

По состоянию на 31.12.2022 в Управление поступили отчетные документы от 1159 некоммерческих организаций, действующих на территории Архангельской области, что составляет 84%, при этом в электронном виде сдано 681 отчетов, что составляет 59%.

При осуществлении контроля за деятельностью некоммерческих организаций Управлением в 2022 году проведено 9 проверок соответствия деятельности некоммерческих организаций, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, уставным целям и законодательству Российской Федерации, из них:

- 4 проверки общественных объединений;

- 3 проверки некоммерческих организаций;
- 1 проверка религиозной организации;
- 1 проверка регионального отделения политических партий.

По результатам проведения данных проверок Управлением подготовлено 9 актов.

По результатам плановых проверок, проведенных в 2022 году, Управлением выявлены нарушения требований Федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»: в адрес 4 постоянно действующих руководящих органов общественных объединений вынесено 4 письменных предупреждения с указанием сроков устранения нарушений требований законодательства Российской Федерации.

По результатам проведения проверок у 5 некоммерческих организаций нарушения не выявлены.

Наши надзорные полномочия и дальше будут направлены на профилактику и пресечение противоправной деятельности некоммерческого сектора, особенно, с учетом новых внешнеполитических вызовов, на пресечение попыток недружественных стран под предлогом благих намерений дестабилизировать гражданское общество.

Здесь Управление работает в тесном взаимодействии с другими надзорными и правоохранительными органами: региональными управлениями Росфинмониторинга, ФСБ, МВД, прокуратурой.

С участием коллег Управление сегодня проводит непрерывный мониторинг деятельности некоммерческих организаций, на предмет соблюдения ими законодательства Российской Федерации, а также иных лиц, на предмет выявления в их деятельности признаков иностранных агентов, а также деструктивного воздействия на Конституционные основы и национальную политику государства.

В 2022 году в рамках предоставленных контрольных полномочий нарушений Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в деятельности общественных объединений, религиозных организаций и иных некоммерческих организаций не выявлено, фактов осуществления некоммерческими организациями экстремистской деятельности в ходе проведения проверок Управлением не установлено.

Обеспечение эффективного функционирования системы бесплатной юридической помощи.

Второй год подряд Президентом России, а также Министром юстиции Российской Федерации задача эффективного функционирования системы бесплатной юридической помощи обозначена в качестве приоритетной.

Такое внимание к вопросам бесплатной юридической помощи обусловлено анализом практики реализации в субъектах Российской Федерации положений Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который показал, что доступность для граждан этой государственной услуги составляет менее 1%.

Указанный Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ, а также приказ Минюста от 23.03.2023 № 43 возлагает на территориальные органы юстиции полномочия по проведению мониторинга деятельности всех участников государственной и негосударственной системы оказания БЮП.

В Архангельской области в эту систему входят, прежде всего, Государственное юридическое бюро Архангельской области, органы исполнительной власти Архангельской области, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды, негосударственную систему составляют нотариусы, занимающиеся частной практикой, юридическая клиника Высшей школы экономики, управления и права САФУ, 1 негосударственный центр бесплатной юридической помощи «Путь закона».

В целом создание и функционирование государственного юридического бюро – это сегодня ключевое направление среди принимаемых Министерством юстиции мер по развитию системы БЮП.

Сейчас такие бюро функционируют в 29-ти субъектах Российской Федерации. Минюстом России подготовлен проект федерального закона, который предусматривает наделение госюрбюро полномочиями координировать работу по оказанию бесплатной юридической помощи в регионе.

Проведенный Управлением в 2022 году мониторинг бесплатной юридической помощи в Архангельской области показал, что общее количество граждан, проживающих в Архангельской области и имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, составляет 102310.

Из них:

- 33% инвалиды 1 и 2 групп;
- 27% граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- 24% малоимущие граждане,
- 13% иные категории
- 3% граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной

юридической помощи предоставлено в соответствии с законами Архангельской области,

Государственным юридическим бюро оказана бесплатная юридическая помощь по 3091 обращениям граждан (3% от общего количества); территориальными органами федеральных органов исполнительной власти – по 15365 обращениям (15%); т/о управления госвнебюджетных фондов – по 243703 обращениям (238%); органами МСУ – по 274 обращениям (0,2%); нотариусами, занимающимися частной практикой – по 29567 обращениям (29%); негосударственным центром БЮП – по 119 обращениям (0,1%), юридической клиникой – по 86 обращениям (0,08%).

Таким образом, право на бесплатную юридическую помощь реализуется в Архангельской области государственной и негосударственной системой бесплатной юридической помощи. В 2023 г. одной из задач Управления является активизация сотрудничества в области правового просвещения с негосударственной системой БЮП.

В конце прошлого года была запущена информационная система «Правовая помощь» в 10 пилотных регионах России.

Это цифровая платформа, созданная при участии Минцифры и ряда региональных органов исполнительной власти. Её основной компонент – Единый портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи ВПРАВЕ.РФ, который интегрирован с порталом госуслуг.

С его помощью граждане могут быстро найти исчерпывающую информацию о том, как и где получить правовую помощь в различных жизненных ситуациях. Полнота информации обеспечивается за счет постоянно обновляемой нормативно-правовой базы, размещения шаблонов типовых документов, ответов на часто задаваемые вопросы, а также удобной навигации.

Кроме того, граждане, относящиеся к льготным категориям, могут связаться с квалифицированными юристами и получить консультацию адресно, что особенно важно для льготников с ограниченными физическими возможностями.

Для подтверждения своего права им не надо собирать никакие справки, достаточно будет ввести данные СНИЛС.

Система также позволяет получать актуальную юридическую информацию и узнавать алгоритм действий в стандартных ситуациях.

В настоящее время проводится опытная эксплуатация системы. По ее результатам уже в текущем году планируется внести в Правительство проект соответствующего постановления, которым предусмотрено масштабирование системы на все регионы России. Это создаст единое цифровое пространство для правового информирования населения и,

конечно, позволит минимизировать случаи некачественной юридической помощи.

В 2022 году в рамках реализации полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи и правового просвещения Управление активно сотрудничает с заинтересованными структурами Архангельской области:

1) 17.05.2022 принято участие в круглом столе «Оказание бесплатной юридической помощи населению в регионе: опыт и перспективы», организованном Общественной палатой Архангельской области совместно с Северным (Арктическим) федеральным университетом имени М.В. Ломоносова (участники – органы государственной власти Архангельской области, представители образовательных и некоммерческих организаций); по результатам в Минюст России 02.06.2022 направлено обращение о включении в состав рабочей группы Минюста России по разработке стандартов качества оказания бесплатной юридической помощи представителя Общественной палаты Архангельской области;

2) Управлением разработано и подписано соглашение о взаимодействии с Уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка (31.08.2022); в целях повышения эффективности работы с участниками программы Десятилетие детства по реализации плановых мероприятий на 2021 – 2027 годы Управлением направлено обращение Министру образования Архангельской области о включении Управления в графу «ответственные исполнители» раздела по правовому просвещению детей, родителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, регионального плана Архангельской области по реализации Десятилетия детства, размещенных на официальном интернет-ресурсе Минпросвещения России «Десятилетие детства», а также в состав регионального координационного совета по реализации регионального плана проведения Десятилетия детства;

3) 07.06.2022, 17.11.2022 Управлением совместно с представителями Адвокатской палаты проведены семинары для воспитанников Архангельской воспитательной колонии УФСИН России по Архангельской области по вопросам медиации в адвокатской и нотариальной деятельности, уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств; 17.11.2022 – в Колонию, Центр временного содержания несовершеннолетних УМВД России по Архангельской области направлены 2 видеоролика по вопросам противодействия коррупции и основам конституционного законодательства;

4) Управлением с участием представителя Адвокатской палаты подготовлен видеоролик «Медиация в нотариальной и адвокатской деятельности», направленный для использования в работе в УФСИН,

УМВД России по Архангельской области, Министерство образования Архангельской области, ГБУ АО «ЦЕНТР «НАДЕЖДА», Уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка (далее – Уполномоченный);

5) цикл материалов в СМИ Архангельской области был посвящен 220-летию Минюста России.

6) в ноябре 2022 года проведен комплекс мероприятий, посвященных Всероссийскому дню правовой помощи детям, на территории Архангельской области, в том числе на базе Управления проведен семинар и правовые консультации для родителей детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья с участием представителей органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций;

7) представителями Управления проведено 4 выездных семинара (г. Северодвинск, г. Новодвинск) по вопросам предоставления Управлением государственных услуг в электронной форме, типичных нарушений законодательства Российской Федерации, допускаемых некоммерческими организациями, в документах, представляемых для государственной регистрации в Управление, проверок деятельности некоммерческих организаций с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ АДВОКАТУРЫ И НОТАРИАТА, А ТАКЖЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ

Организация работы в сфере адвокатуры.

На 31.12.2022 адвокатский корпус Архангельской области насчитывал 314 адвокатов, имеющих действующий статус адвоката (318); в реестр адвокатов Архангельской области внесены и из реестра исключены сведения о 49 адвокатах (31) в связи с:

присвоением статуса адвоката – 14 (12);

приостановлением статуса адвоката – 11 (4);

возобновлением статуса адвоката – 5 (2);

изменением членства в адвокатских палатах других субъектов Российской Федерации на членство Адвокатской палате Архангельской области (далее – Адвокатская палата) - 0 (1);

изменением членства в Адвокатской палате Архангельской области на членство в адвокатских палатах других субъектов Российской Федерации - 2 (2);

прекращением статуса адвоката – 15 (10);

изменением фамилии, имени, отчества адвоката – 2 (0).

На 31.12.2022 с участием представителей Управления состоялось 12 заседаний Квалификационной комиссии Адвокатской палаты (12), по результатам проведения которых принято решение о сдаче квалификационного экзамена 14 претендентами (12), о не сдаче - 8 претендентами (10); по итогам рассмотрения 62 (55) дисциплинарных производств в отношении адвокатов вынесено:

- 41 (35) заключение о нарушении адвокатами законодательства в сфере адвокатуры;

- 17 (15) - об отсутствии указанных нарушений в действиях (бездействии) адвокатов (9);

- 2 - вследствие отзыва жалобы заявителем и представления Вице-президента Адвокатской палаты (5);

- 2 (0) - о необходимости прекращения дисциплинарного производства вследствие обнаружившегося в ходе разбирательства отсутствия допустимого повода для возбуждения дисциплинарного производства.

В сравнении с 2021 годом на 15% увеличилось количество рассмотренных Квалификационной комиссией дисциплинарных производств и, соответственно, количество вынесенных Квалификационной комиссией заключений о нарушении адвокатами законодательства в сфере адвокатской деятельности; количество претендентов, сдавших квалификационный экзамен, в целом сохраняется стабильным.

Основными видами нарушений адвокатами, назначенными правоохранительными и судебными органами в рамках судопроизводства по уголовным делам, составляющими предмет дисциплинарных производств в 2022 году, явились следующие:

1) адвокат не составил и не подал апелляционную жалобу на приговор суда (9 заключений - 22% от общего количества заключений о нарушении адвокатами законодательства в сфере адвокатуры);

2) адвокат не явился (опоздал) в судебное заседание по рассмотрению уголовного дела (8 адвокатов - 20%);

3) адвокат нарушил Региональные правила Адвокатской палаты Архангельской области по исполнению Порядка назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве, утвержденного решением Совета Федеральной палаты адвокатов России от 15.03.2019 (2 заключения - 0,5%).

Кроме того, значительное количество заключений о нарушении адвокатами законодательства в сфере адвокатуры вынесено в связи задолженностью адвокатов по обязательным отчислениям на нужды Палаты – 13 (32%).

В 2022 году Управлением рассмотрено 36 (33) обращений, из них 14 (13) поступивших от судебных и правоохранительных органов, по результатам дано 32 (23) разъяснения, в Адвокатскую палату области Управлением направлено 4 (10) представления о возбуждении дисциплинарных производств в отношении адвокатов, по результатам рассмотрения вынесено:

- 3 решения о применении к адвокатам мер дисциплинарной ответственности;

- 1 решение - о прекращении дисциплинарного производства в связи с отсутствием в действиях (бездействии) адвоката нарушений законодательства в сфере адвокатуры.

Организация работы в сфере нотариата.

В Архангельской области осуществляют деятельность 47 нотариусов, занимающихся частной практикой, вакантные должности нотариуса, занимающегося частной практикой, на конец года отсутствовали.

04.04.2022 проведен квалификационный экзамен у лиц, желающих заниматься нотариальной деятельностью, по результатам которого 6 лиц, допущенных к квалификационному экзамену, успешно его сдали.

В 2022 году в связи с открытием вакантной должности нотариуса распоряжением Управления от 28.01.2022 № 34-р объявлен конкурс на замещение вакантной должности нотариуса, занимающегося частной практикой в нотариальном округе Мезенский район Архангельской области (далее – конкурс); по результатам его проведения лицо, победившее в конкурсе, назначено на должность нотариуса с 10.06.2022.

В рамках реализации полномочий по осуществлению в установленном порядке контроля исполнения нотариусами профессиональных обязанностей проведено 9 проверок исполнения правил нотариального делопроизводства нотариусами, занимающимися частной практикой в Архангельской области, по результатам которых выявлены отдельные нарушения правил нотариального делопроизводства (17), по результатам 8 проверок выявлены отдельные нарушения правил нотариального делопроизводства, по возможности устраненные нотариусам непосредственно в ходе проверок, а также в установленный комиссией срок.

В 2022 году в сравнении с 2021 годом решена задача по сокращению количества нарушений нотариусами, занимающимися частной практикой, правил нотариального делопроизводства, прежде всего в части ведения Единой информационной системы нотариата.

В отчетном периоде в Управление поступило 19 обращений по вопросам нотариальной деятельности (8), из них 18 - направлены

Управлением для рассмотрения по существу в Нотариальную палату, в том числе 13 обращений (включая повторные) 5 граждан явились основанием для подготовки Управлением обращения в Нотариальную палату о возбуждении в отношении нотариуса нотариального округа дисциплинарного производства (по результатам рассмотрения материалов дисциплинарного производства нотариусу объявлено замечание); по 1 обращению Управлением даны разъяснения.

По состоянию на 31.12.2022 в соответствии со ст.20 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате 28 помощников нотариусов и 1 иное лицо, соответствующее требованиям законодательства, реализовывали право на замещение временно отсутствующих нотариусов в Архангельской области.

В рамках контроля за совершением должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий на официальном сайте Управления в сети Интернет по состоянию на 31.12.2022 размещена информация о 298 должностных лицах органов местного самоуправления, имеющих полномочия на совершение нотариальных действий в поселениях Архангельской области.

В целях повышения качества реализации органами местного самоуправления полномочий в сфере нотариата Управлением проведена следующая работа:

1) в связи с изменением законодательства в сфере нотариата в муниципальные образования Архангельской области направлено информационно-аналитическое письмо;

2) в связи с процессом преобразования муниципальных районов в муниципальные округа в отдельные муниципальные образования направлены разъяснения о необходимости предоставления в срок актуальной информации о должностных лицах, уполномоченных на совершение нотариальных действий;

3) в целях подготовки информационного доклада для круглого стола «Актуальные вопросы организации нотариальной деятельности в Архангельской области» на базе Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Круглый стол) Управлением проведен мониторинг количества совершенных нотариальных действий органами МСУ за 2021 год – 1 полугодие 2022 года, имеющихся проблем, возникающих при совершении нотариальных действий;

4) 24.10.2022 представитель Управления принял участие в Круглом столе, проведенном совместно с представителями Нотариальной палаты, Общественной палаты Архангельской области, Правового департамента Администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, органов местного самоуправления Архангельской области;

5) с участием представителей Управления и Нотариальной палаты в рамках занятий по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Совершение отдельных видов нотариальных действий органами местного самоуправления» в октябре 2022 г. на базе Центра кадрового резерва Северного (Арктического) федерального университета проведены семинары по правовым основам совершения нотариальных действий, государственному контролю и надзору за совершением нотариальных действий органами местного самоуправления, нотариальному делопроизводству, правилам внесения сведений в Единую информационную систему нотариата;

6) Управление направило должностным лицам местного самоуправления Архангельской области актуализированные Нотариальной палатой Методические рекомендации по совершению отдельных нотариальных действий главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, утвержденные Методическим советом Палаты от 08.11.2019 (в редакции от 18.11.2022), в целях формирования единой практики применения Основ.

Организация работы по исполнению международных обязательств.

Управление наделено полномочиями по осуществлению в установленном порядке реализации прав и исполнению обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам, а также рассмотрению запросов о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам:

- в отношениях с государствами ближнего зарубежья по вопросам правовой помощи преимущественно применяется Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. (22.01.1993);

- с государствами дальнего зарубежья - Конвенция о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года, Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г.;

- а также двусторонние договоры;

- при отсутствии международных договоров применяются принципы международной вежливости и взаимности.

Общее количество рассмотренных Управлением в отчетный период документов компетентных органов в сфере оказания международной правовой помощи составило 642 (737) документа, что на 13% меньше в сравнении с 2021 г. В 2022 г. Управлением возвращено для надлежащего оформления в соответствии с требованиями конвенций и международных

договоров 68 документов (44), что составило 10% (6%) от общего количества поступивших документов.

Анализ поступающих заявлений граждан показал, что чаще всего запрашиваются документы о трудовой деятельности, которые граждане предоставляют в подразделения Пенсионного фонда Российской Федерации для назначения пенсии.

При осуществлении полномочий в сфере международной правовой помощи существенной остается проблема длительного срока исполнения отдельных запросов компетентными органами иностранных государств.

Организация работы в сфере проставления апостиля.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2015 № 330-ФЗ «О проставлении апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации» и Положением о территориальном органе Управление проставляет апостиль (специальный штамп) на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации.

Апостиль является одним из видов легализации, которая необходима для придания документу юридической силы на территории другого государства, присоединившегося к Гаагской Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов, 1961 года (05.10.1961).

В соответствии с п.54 Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на российских официальных документах, подлежащих вывозу за пределы территории Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 04.05.2017 № 75, территориальные органы Минюста России проставляют апостиль:

1) на официальных документах, исходящих от территориальных органов федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, когда они сами наделены полномочиями по проставлению апостиля, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (кроме органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния);

2) на копиях официальных документов, исходящих от конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, федеральных судов Российской Федерации и мировых судей, верность которых засвидетельствована в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

3) на копиях официальных документов, исходящих от территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, федеральных судов Российской Федерации и мировых судей, верность которых засвидетельствована нотариусами Российской Федерации или лицами, уполномоченными совершать нотариальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) на копиях иных официальных документов, верность которых засвидетельствована нотариусами Российской Федерации или лицами, уполномоченными совершать нотариальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) на официальных документах, выданных, удостоверенных или засвидетельствованных нотариусами Российской Федерации или лицами, уполномоченными совершать нотариальные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Управление как территориальный орган юстиции проставляет апостиль на официальных документах при условии, что они исполнены в Архангельской области.

По состоянию на 31.12.2022 специалистами Управления проставлено 328 (179) апостилей на официальных документах, подлежащих вывозу за границу, что в 1,8 раз больше по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

В отчетном периоде основная часть документов, предназначенных для вывоза за пределы территории Российской Федерации, исходила от нотариусов, занимающихся частной практикой в Архангельской области (98%). Количество заявителей – физических лиц составило 152 (95%), количество юридических лиц – 8 (5%). Наибольшее количество документов, на которых Управлением проставлен штамп апостиль, были предназначены для предъявления на территории Турции (56), Германии (31), при этом наибольшее количество указанных документов предоставлялись в Управление в ноябре (74).

По состоянию на 31.12.2022 в адрес Управления через МФЦ поступило 16 запросов по проставлению апостиля, из них по результатам рассмотрения 8 запросов принято решение о проставлении апостиля (июль – 2; сентябрь – 1; октябрь – 3, ноябрь – 2); по результатам рассмотрения 7 запросов отказано в приеме документов; по результатам рассмотрения 1 запроса документы возвращены без рассмотрения в связи с тем, что исполнены нотариусом г. Санкт-Петербург.

Таким образом, несмотря на предоставленную Управлением в МФЦ исчерпывающую информацию об особенностях проставления апостиля на

официальных документах, предназначенных для вывоза за пределы Российской Федерации, 50% документов, принятых МФЦ для предоставления Управлением государственной услуги, не подлежали апостилированию Управлением.

Взаимодействие с органами ЗАГС Архангельской области.

В Архангельской области полномочия Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния реализуют агентство записи актов гражданского состояния Архангельской области (далее – агентство ЗАГС) и его 17 территориальных отделов.

В 2022 году Управлением направлено в органы ЗАГС 27 информационно-разъяснительных писем о применении национального законодательства иностранных государств в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния. 28.03.2022 Управление совместно с представителями агентства ЗАГС приняли участие в видеоконференции, организованной Минюстом России, по вопросам оказания бесплатной юридической помощи гражданам, прибывающим из Украины, ДНР и ЛНР, в пунктах временного размещения.

В целях рассмотрения актуальных проблем, касающихся государственной регистрации актов гражданского состояния, Управлением проведены рабочая встреча с представителем агентства ЗАГС (21.12.2022), на которой в том числе обсуждались вопросы оказания государственной услуги по регистрации рождения с использованием суперсервиса портала госуслуг «Рождение ребенка».

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 14.09.2022 № 695-р и.о. начальника Управления А.З. Кокин включен в состав коллегии агентства ЗАГС.

В отчетный период в Управление поступило 3 (4) обращения по вопросу государственной регистрации актов гражданского состояния, 1 - направленно для рассмотрения по существу в агентство ЗАГС; по результатам рассмотрения 2 обращений Управлением даны разъяснения.

В 2023 году деятельность Управления будет направлена на дальнейшее решение задач, поставленных перед территориальными органами Министерством юстиции Российской Федерации.

Основные усилия будут направлены на повышение качества работы по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации, на проведение мониторинга нормативных правовых актов Архангельской области; на повышение качества оказания государственных услуг и выполнения государственной функции.